



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FINANSÓW

ST4-4820/109/2011

Warszawa, dnia 11 lutego 2011 r.

Prezydent Miasta na Prawach Powiatu

Zarząd Powiatu

wszystkie

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informację o wynikających z ustawy budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz. U. Nr 29, poz. 150), rocznych kwotach części subwencji ogólnej oraz o wysokości rocznych wpłat do budżetu państwa, ustalonych według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W ustawie budżetowej na rok 2011, ujęte zostały:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów w wysokości 1.583.843 tys. zł,
- część równoważąca dla powiatów w wysokości 1.137.235 tys. zł,
- część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 36.924.829 tys. zł,
- wpłaty powiatów z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej w wysokości 1.137.235 tys. zł.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów została zaplanowana w wysokości 1.583.843 tys. zł.

Zgodnie z art. 22 wyżej wymienionej ustawy, część wyrównawcza subwencji ogólnej składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w powiecie (P) jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów (Pp).

Przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu:

- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej obliczono mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez liczbę stanowiącą 90% różnicy między wskaźnikiem Pp, a wskaźnikiem P.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, zwany wskaźnikiem B, jest wyższy od 1,10. Im wyższy jest ten wskaźnik, tym wyższa jest kwota uzupełniająca w przeliczeniu na jednego mieszkańca danego powiatu.

Przy wyliczaniu kwoty uzupełniającej uwzględnia się stopę bezrobocia, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, tj. na dzień 31 grudnia 2009 r.

Część równoważąca subwencji ogólnej

Zgodnie z art. 23 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów do budżetu państwa.

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2011 część równoważąca subwencji ogólnej wynosi 1.137.235 tys. zł.

Zgodnie z art. 23a ww. ustawy, część równoważącą otrzymują:

- powiaty z uwzględnieniem wydatków na rodziny zastępcze wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, które w roku tym nie były objęte obowiązkiem dokonywania wpłat, o których mowa w art. 30, lub dla których taka wpłata ustalona była w kwocie niższej od 1.000.000 zł,
- powiaty, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,
- powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju,

- powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na 2011 r. jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu na 2010 r.,
- powiaty - miasta na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych znajdujących się w granicach tych miast.

Część oświatowa subwencji ogólnej

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2011 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosi 36.924.829 tys. zł. Została ona zwiększona – w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej ujętej w ustawie budżetowej na rok 2010 (35.009.865 tys. zł) – o 1.914.964 tys. zł, tj. o 5,5%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w ustawie budżetowej na rok 2011 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2010), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych. Zwiększenie, w stosunku do roku 2010, planowanej na rok 2011 kwoty części oświatowej subwencji ogólnej związane jest ze skutkami przechodzącymi na rok 2011 podwyżki wynagrodzeń nauczycieli o 7% od dnia 1 września 2010 r. oraz planowaną podwyżką wynagrodzeń nauczycieli o 7% od dnia 1 września 2011 r., a także ze skutkami zmian w strukturze awansu zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

W art. 13 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2011 określone zostały dwie kwoty bazowe dla nauczycieli, tj. od dnia 1 stycznia 2011 r. - w wysokości 2.446,82 zł i od dnia 1 września 2011 r. - 2.618,10 zł. Przy planowaniu łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2011 uwzględniono zatem również skutki finansowe wynikające ze wzrostu kwoty bazowej dla nauczycieli o 7%, który nastąpi od dnia 1 września 2011 r.

W planowanej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2011 uwzględniono skutki związane z finansowaniem wynagrodzeń nauczycieli biorących udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2011 r. - 36.924.829 tys. zł - zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyłączona została 0,6% rezerwa w wysokości 221.549 tys. zł, która została powiększona o kwotę 2 tys. zł, wynikającą z zaokrąglenia kwot skalkulowanych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. wynosi łącznie 221.551 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 36.703.278 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 21.847.806 tys. zł,
- powiaty 14.119.584 tys. zł,
- województwa 735.888 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2011 (Dz.U. Nr 249, poz. 1659).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2011 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2010/2011, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2010 r. i dzień 10 października 2010 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe,
- etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2010 r. i dzień 10 października 2010 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W wyliczeniach części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. uwzględniono również zmiany zakresu zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, które nastąpiły od 1 stycznia 2011 r., w wyniku porozumień zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz zmian w podziale terytorialnym kraju, wprowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia granic i nazw gmin oraz siedzib ich władz, ustalenia granic niektórych miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz.U. Nr 138, poz. 929).

Wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości

kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Ministerstwo Edukacji Narodowej – w ślad za informacją Ministra Finansów – przy odrębnym piśmie przekaze poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego tzw. „metryczki”, zawierające wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r.

Wpłaty do budżetu państwa

Powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik P) jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich powiatów (wskaźnik Pp), dokonują wpłat do budżetu państwa. Planowana w 2011 r. wysokość wpłat do budżetu państwa przez powiaty wynosi 1.137.235 tys. zł.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca.

Powiaty dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 21 1010 1010 0071 7122 3140 0000.

Wpłaty powinny być ujmowane w budżetach powiatów (po stronie wydatków) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 758 – Różne rozliczenia,
- rozdział 75832 – Część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów,
- paragraf 2930 – Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że kwoty części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów na 2011 r. oraz kwoty wpłat powiatów, a także planowane na 2011 r. dochody powiatów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla powiatów istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. i z dniem 1 stycznia 2011 r.

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zmniejszeniu lub zwiększeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody powiatów mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, powiaty zobowiązane są do przekazania Ministrowi Finansów informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. odpowiednio przez Prezydenta Miasta na Prawach Powiatu albo przez Starostę oraz Skarbnika.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

/ - / *Hanna Majszczyk*