



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**

**MINISTER FINANSÓW**

ST3/4820/2/2011

Warszawa, dnia 11 lutego 2011 r.

**Wójt Gminy**

**Burmistrz Miasta i Gminy**

**Burmistrz Miasta**

**Prezydent Miasta**

**WSZYSCY**

Zgodnie z art. 33 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informację o wynikających z ustawy budżetowej na rok 2011 z dnia 20 stycznia 2011 r. (Dz.U. Nr 29, poz. 150) rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej oraz o wysokości rocznych wpłat gmin, ustalonych według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

W ustawie budżetowej na rok 2011 ujęte zostały:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 5.991.329 tys. zł,
- część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 619.427 tys. zł,
- część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 36.924.829 tys. zł,
- wpłaty gmin z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej w wysokości 619.427 tys. zł.

#### **Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin**

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin wynosi 4.664.945 tys. zł.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, kwotę podstawową otrzymują gminy, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca

w gminie jest mniejszy od 92% wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich gmin na 1 mieszkańca kraju.

Stosownie do art. 20 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu: podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od osób fizycznych opłacanego w formie karty podatkowej, podatku od środków transportowych, wpływów z opłaty skarbowej, wpływów z opłaty eksploatacyjnej, udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Dla ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej i wpłat przyjmuje się dochody, które gmina może uzyskać z podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę skupu żyta, a z podatku leśnego - średnią cenę sprzedaży drewna, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a w przypadku innych podatków, stosując do ich obliczenia górne granice stawek podatków obowiązujące w danym roku. Do dochodów, które gmina może uzyskać zalicza się także skutki finansowe wynikające z zastosowania, przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych i ulg w spłacie zobowiązań podatkowych.

Podstawę do ustalenia wysokości kwoty podstawowej na 2011 r. stanowią dane ze sprawozdań z wykonania dochodów podatkowych gminy za 2009 r., z uwzględnieniem korekt złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych w terminie do dnia 30 czerwca 2010 r. oraz dane o liczbie mieszkańców, według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r., ustalonej przez Główny Urząd Statystyczny.

W 2011 r. kwotę podstawową otrzyma 1.970 gmin, z tego: 138 miast, 463 miasta i gminy oraz 1.369 gmin.

Wysokość kwoty uzupełniającej uzależniona jest od gęstości zaludnienia w gminie, w relacji do średniej gęstości zaludnienia w kraju (w 2009 r. średnia gęstość zaludnienia w kraju wynosiła 122 osoby na 1 km<sup>2</sup>) i dochodu gminy na 1 mieszkańca.

Kwotę uzupełniającą otrzymują te gminy, w których gęstość zaludnienia, ustalona przez Główny Urząd Statystyczny według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. (art. 2 pkt 11 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego), jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju i dochód podatkowy na 1 mieszkańca gminy nie jest wyższy od 150% średniego dochodu podatkowego na 1 mieszkańca kraju.

Wysokość kwoty uzupełniającej, należnej danej gminie, stanowi iloczyn liczby mieszkańców gminy, 17% średniego dochodu podatkowego wszystkich gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w kraju oraz ilorazu różnicy średniej gęstości zaludnienia w kraju i gęstości zaludnienia w gminie do średniej gęstości zaludnienia w kraju.

Zgodnie z art. 20 ust. 9 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – kwoty uzupełniającej nie otrzymują gminy, w których gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju, ale wskaźnik G jest wyższy od 150% wskaźnika Gg. Kwota

uzupełniająca naliczona dla ww. gmin zwiększa część równoważącą subwencji ogólnej – w 2011 r. kwota ta wynosi 29.487 tys. zł.

W 2011 r. kwotę uzupełniającą, w łącznej wysokości 1.296.896 tys. zł, otrzyma 1.806 gmin, z tego: 7 miast, 433 miasta i gminy oraz 1.366 gmin.

### **Część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin**

Część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin ustala się w wysokości stanowiącej sumę łącznej kwoty wpłat gmin (619.427 tys. zł) oraz łącznej kwoty uzupełniającej części wyrównawczej subwencji ogólnej tych gmin, których wskaźnik dochodów podatkowych jest wyższy od 150% analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla wszystkich gmin w kraju i które w związku z tym nie otrzymują kwoty uzupełniającej, choć jest ona dla nich obliczana (29.487 tys. zł).

Wynikająca z powyższego kwota 648.914 tys. zł została rozdzielona między gminy zgodnie z art. 21a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w następujący sposób:

- 1) 50% - między gminy miejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 80% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin miejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 2) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których wydatki na dodatki mieszkaniowe wykonane w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, były wyższe od 90% średnich wydatków na dodatki mieszkaniowe wszystkich gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin;
- 3) 25% - między gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie, w których suma dochodów za rok poprzedzający rok bazowy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dochodów z podatku rolnego i z podatku leśnego, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, jest niższa od 80% średnich dochodów z tych samych tytułów za rok poprzedzający rok bazowy we wszystkich gminach wiejskich i miejsko-wiejskich, w przeliczeniu na jednego mieszkańca tych gmin.

Jednocześnie zwracam uwagę, że jeżeli kwota wyliczona na podstawie przepisów art. 21a ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest wyższa od kwoty należnej (tj. np. od wyliczonej za rok poprzedzający rok bazowy nadwyżki wydatków na dodatki mieszkaniowe ponad określoną wielkość średnich wydatków mieszkaniowych), wówczas część równoważącą subwencji ogólnej dla gminy jest równa kwocie należnej. Pozostałe nie rozdzielone środki części równoważającej subwencji ogólnej dla gmin zwiększą rezerwę, o której mowa w art. 36 ust. 4 pkt 1 ww. ustawy, przeznaczoną dla jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, część równoważąca subwencji ogólnej na 2011 r., jaka została rozdzielona między gminy według powyższych ustalonych ustawowo zasad, wynosi 440.711 tys. zł. Pozostała kwota 208.203 tys. zł zostanie przeniesiona do rezerwy subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

W 2011 r. część równoważącą subwencji ogólnej otrzymają 1.563 gminy, z tego: 193 miasta, 467 miast i gmin oraz 903 gminy.

### **Część oświatowa subwencji ogólnej**

Zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2011 łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosi 36.924.829 tys. zł. Została ona zwiększona – w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej ujętej w ustawie budżetowej na rok 2010 (35.009.865 tys. zł) – o 1.914.964 tys. zł, tj. o 5,5%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, określona w ustawie budżetowej na rok 2011 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2010), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych. Zwiększenie, w stosunku do roku 2010, planowanej na rok 2011 kwoty części oświatowej subwencji ogólnej związane jest ze skutkami przechodzącymi na rok 2011 podwyżki wynagrodzeń nauczycieli o 7% od dnia 1 września 2010 r. oraz planowaną podwyżką wynagrodzeń nauczycieli o 7% od dnia 1 września 2011 r., a także ze skutkami zmian w strukturze awansu zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

W art. 13 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2011 określone zostały dwie kwoty bazowe dla nauczycieli, tj. od dnia 1 stycznia 2011 r. - w wysokości 2.446,82 zł i od dnia 1 września 2011 r. - 2.618,10 zł. Przy planowaniu łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2011 uwzględniono zatem również skutki finansowe wynikające ze wzrostu kwoty bazowej dla nauczycieli o 7%, który nastąpi od dnia 1 września 2011 r.

W planowanej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2011 uwzględniono skutki związane z finansowaniem wynagrodzeń nauczycieli biorących udział w przeprowadzaniu części ustnej egzaminu maturalnego.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2011 r. - 36.924.829 tys. zł - zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyłączona została 0,6% rezerwa w wysokości 221.549 tys. zł, która została powiększona o kwotę 2 tys. zł, wynikającą z zaokrąglenia kwot skalkulowanych dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. wynosi łącznie 221.551 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 36.703.278 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 21.847.806 tys. zł,
- powiaty 14.119.584 tys. zł,
- województwa 735.888 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2011 (Dz.U. Nr 249, poz. 1659).

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia subwencji na 2011 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2010/2011, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2010 r. i dzień 10 października 2010 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe,
- etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2010 r. i dzień 10 października 2010 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W wyliczeniach części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. uwzględniono również zmiany zakresu zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, które nastąpiły od 1 stycznia 2011 r., w wyniku porozumień zawartych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz zmian w podziale terytorialnym kraju, wprowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie ustalenia granic i nazw gmin oraz siedzib ich władz, ustalenia granic niektórych miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz.U. Nr 138, poz. 929).

Wyliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Ministerstwo Edukacji Narodowej – w ślad za informacją Ministra Finansów – przy odrębnym piśmie przekaże poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego tzw. „metryczki”, zawierające wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r.

## **Wpłaty gmin do budżetu państwa**

Zgodnie z art. 29 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, gminy, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik G) jest większy niż 150% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich gmin w kraju (wskaźnika Gg), dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.

Wpłaty gmin na 2011 r. wynoszą 619.427 tys. zł.

Przy wyliczaniu wpłat gmin, uwzględniony został przepis art. 22 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego w latach 2008-2015 (Dz.U. Nr 192, poz. 1379), zgodnie z którym w latach 2008-2011 gminę górnictwem zwalnia się z wpłat do budżetu państwa od przypadającej jej części opłaty eksploatacyjnej od przedsiębiorstwa górnictwa. Wykaz gmin górnictwem został zawarty w obwieszczeniu Ministra Gospodarki z dnia 22 stycznia 2008 r. w sprawie wykazu gmin górnictwem (M.P. Nr 10, poz. 115).

Jednocześnie pragnę przypomnieć, że - zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca.

Gminy dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 41 1010 1010 0071 7122 3100 0000.

Wpłaty powinny być ujmowane w budżetach gmin (po stronie wydatków) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział – 758 - Różne rozliczenia,
- rozdział – 75831 - Część równoważająca subwencji ogólnej dla gmin,
- paragraf – 2930 - Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa.

\* \* \*

Uprzejmie informuję, że w ustawie budżetowej na 2011 r. ujęta została kwota przeznaczona na część rekompensującą subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 25.000 tys. zł.

Kwota części rekompensującej dla gmin wynika z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz.U. Nr 188, poz. 1840, z późn. zm.). Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin przeznaczona jest na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budowli i budynków, które są zajęte na prowadzenie przez przedsiębiorcę, na podstawie zmienionego zezwolenia, działalności gospodarczej na terenie specjalnych stref ekonomicznych.

Ustawa o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw w art. 10 ust. 1, przewiduje zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli, które są zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie specjalnej strefy

ekonomicznej na podstawie zezwolenia, zmienionego stosownie do przepisów art. 6 tej ustawy, przez przedsiębiorcę, do którego stosuje się art. 5 ust. 2, w okresie ważności tego zezwolenia. Ustawa przewiduje również przyznanie gminie, która nie uzyskała dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w związku z zastosowanymi zwolnieniami, rekompensaty z budżetu państwa w formie części rekompensującej subwencji ogólnej.

Szczegółowe zasady ustalania tej rekompensaty określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobu ustalania i trybu przekazywania gminom części rekompensującej subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów w specjalnych strefach ekonomicznych (Dz.U. Nr 65, poz. 599, z późn. zm.), natomiast wykaz gmin uprawnionych do otrzymania tej rekompensaty w 2011 r. zostanie określony - w drodze rozporządzenia - przez Ministra Gospodarki.

\* \* \*

Uprzejmie informuję, że roczne kwoty części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej dla gmin na 2011 r. oraz kwoty wpłat gmin, a także planowane na 2011 r. dochody gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, obliczone zostały dla gmin istniejących w roku poprzedzającym rok bazowy, bez uwzględnienia zmian w podziale administracyjnym kraju, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. oraz z dniem 1 stycznia 2011 r.

W celu dokonania podziału rocznych kwot części wyrównawczej i części równoważącej subwencji ogólnej na 2011 r., kwot wpłat oraz kwot udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dla gmin objętych zmianami w podziale administracyjnym kraju, Ministerstwo Finansów zwróciło się do Głównego Urzędu Statystycznego o podanie liczby ludności faktycznie zamieszkałej na terenie tych gmin według stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. z uwzględnieniem zmian, o których mowa wyżej.

O dokonany podziale zainteresowane gminy zostaną powiadomione odrębnym pismem Ministra Finansów, niezwłocznie po otrzymaniu z Głównego Urzędu Statystycznego danych dotyczących liczby mieszkańców w jednostkach, w których nastąpiły zmiany w podziale administracyjnym kraju.

W związku z podnoszonymi przez niektóre gminy wątpliwościami dotyczącymi liczby mieszkańców gminy, przyjętej do wyliczenia subwencji ogólnej na 2011 r., uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 2 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - ilekroć w ustawie jest mowa o liczbie mieszkańców, rozumie się przez to liczbę mieszkańców faktycznie zamieszkałych na terenie jednostki samorządu terytorialnego (w tym przypadku gminy), według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Do kategorii ludności faktycznie zamieszkałej zalicza się:

- ludność zameldowaną w danej gminie i autentycznie mieszkającą w tej gminie (czyli bez ludności wymeldowanej na pobyt czasowy powyżej 3 miesięcy z powodu pracy, nauki itp.),

- ludność zameldowaną na stałe w innej gminie, ale mieszkającą czasowo na terenie danej gminy (czyli osoby zameldowane na pobyt czasowy powyżej 3 miesięcy z powodu pracy, nauki itp.).

Podana przez Główny Urząd Statystyczny liczba mieszkańców gmin wynika z bilansu ludności faktycznie zamieszkałej, prowadzonego przez ten Urząd dla podstawowych jednostek podziału administracyjnego kraju.

Jeżeli gmina stwierdziła rozbieżności między liczbą mieszkańców podaną przez Główny Urząd Statystyczny a liczbą mieszkańców ustaloną przez gminę samodzielnie, może zwrócić się - za pośrednictwem Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego - do Głównego Urzędu Statystycznego z wnioskiem o weryfikację odpowiednich danych.

\* \* \*

Uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 4 ust. 2 w związku z art. 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w 2011 r. wysokość udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wynosi 37,12%.

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zwiększeniu lub zmniejszeniu, w porównaniu z planem określonym w ustawie budżetowej, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody gmin mogą być zatem wyższe lub niższe od wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

\* \* \*

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, gminy zobowiązane są do przekazania Ministrowi Finansów informacji o nowym rachunku bankowym, w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyzsza informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) oraz skarbnika.

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

/ - / *Hanna Majszczyk*