



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 11 kwietnia 2017 r.

DPPI-WPPIP.4010.63.2017.MS

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016.r. poz. 23 ze zm.) oraz art. 16 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o *dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764) po rozpatrzeniu wniosku Pana Bogdana Stępnia z dnia 31 stycznia 2017 r. o udostępnienie informacji publicznej

odmawiam udostępnienia informacji publicznej
w zakresie dotyczącym listy ekspertów wg. poszczególnych zespołów prowadzących prace nad podstawami programowymi a wymienionymi pod adresem internetowym: <https://men.gov.pl/strony/prowadzacy-prace-zespolow-podstaw-programowych.html> oraz podania stopnia/tytułu zawodowego/naukowego, miejscowości zamieszkania, miejsca pracy oraz osiągnięć każdego z ekspertów.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 20 stycznia 2017 r. Pan Bogdan Stępień wystąpił o przedstawienie listy ekspertów, wg. poszczególnych zespołów prowadzących prace nad podstawami programowymi a wymienionymi po adresem internetowym: <https://men.gov.pl/strony/prowadzacy-prace-zespolow-podstaw-programowych.html>, podanie ich stopnia/tytułu zawodowego/naukowego wraz z

miejscowością zamieszkania, miejscem pracy oraz osiągnięciami wskazującymi na ich eksperckość oraz o przedstawienie kryteriów, jakimi kierowało się Ministerstwo przy doborze kierowników ww. zespołów wraz z ekspertami tych zespołów.

W odpowiedzi na wniosek, Ministerstwo Edukacji Narodowej, w piśmie z dnia 27 stycznia 2017 r. znak: DPPI-WPPIP.4010.63.2017.MS, przedstawiło informację o kryteriach wyboru ekspertów i zasadach ustalenia składu zespołów wraz z nazwiskami i imionami oraz stopniami naukowymi/tytułami zawodowymi koordynatorów prowadzących prace poszczególnych zespołów podstaw programowych.

Wnioskiem z dnia 31 stycznia 2017 r. Pan Bogdan Stępień zwrócił się ponownie do Ministra Edukacji Narodowej o przedstawienie listy ekspertów wg. poszczególnych zespołów prowadzących prace nad podstawami programowymi a wymienionymi po adresie internetowym:

<https://men.gov.pl/strony/prowadzacy-prace-zespolow-podstaw-programowych.html> oraz o podanie ich stopnia/tytułu zawodowego/naukowego wraz z miejscowością zamieszkania, miejscem pracy oraz osiągnięciami wskazującymi na ich eksperckość.

Rozpatrując ten wniosek Minister Edukacji Narodowej stwierdził, że żądanie to dotyczy informacji publicznej. Art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764) stanowi, że informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Tak w piśmiennictwie jak i w orzecznictwie sądowym ugruntowany jest pogląd, że pojęcie informacji publicznej winno być rozumiane szeroko, zgodnie z art. 61 Konstytucji RP. Dlatego też przyjmuje się, że informacją publiczną jest każda informacja/wiadomość wytworzona przez szeroko rozumiane władze publiczne oraz osoby pełniące funkcje publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują bądź gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa w zakresie ich kompetencji, jak również informacje odnoszące się do wspomnianych władz, osób i innych podmiotów, niezależnie od tego, przez

kogo zostały wytworzone. Zatem nie budzi wątpliwości, że informację publiczną stanowi informacja o imionach i nazwiskach osób pracujących w zespołach przygotowujących na zlecenie Ministra Edukacji Narodowej poszczególne części założeń do podstawy programowej kształcenia ogólnego dostosowanej do reformy ustroju szkolnego wprowadzanej ostatecznie przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017, poz. 59) i ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017, poz. 60) i otrzymujących za wykonane czynności wynagrodzenie ze środków publicznych.

Jednak nie wszystkie informacje publiczne podlegają udostępnieniu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Stosownie, bowiem do treści art. 5 ust. 2 *ustawy o dostępie do informacji publicznej*, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej. Żądanie zawarte we wniosku dotyczy udostępnienia danych osobowych osób pracujących w tych zespołach - ich imion i nazwisk, stopnia/tytułu zawodowego/naukowego, miejscowości zamieszkania, miejsca pracy oraz osiągnięć.

Dane osobowe mieszczą się w zakresie pojęcia „prywatności”. Dlatego też nie ulega wątpliwości, że takie informacje, jak imię i nazwisko osoby fizycznej, stopień/tytuł zawodowy/naukowy, miejscowość zamieszkania, miejsce pracy oraz osiągnięcia stanowią jej dane osobowe, dotyczą sfery prywatności tej osoby.

Ograniczenie w dostępie do informacji publicznej ze względu na prywatność nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna rezygnuje z przysługującego jej prawa. W konsekwencji należy przyjąć, że prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie udostępnienia danych osobowych chyba, że chodzi o informację o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach

powierzenia i wykonywania funkcji, oraz w przypadku, gdy osoba fizyczna zrezygnuje z przysługującego jej prawa.

W związku z tym organ rozważył, czy żądanie dotyczy udostępnienia informacji dotyczących osób pełniących funkcje publiczne.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej nie definiuje pojęcia osoby pełniącej funkcję publiczną. Jednak zarówno w orzecznictwie jak i w piśmiennictwie przyjmuje się, że w rozumieniu tej ustawy funkcja publiczna to funkcja związana z uprawnieniami i obowiązkami w zakresie realizacji zadań o znaczeniu publicznym. Sprawowanie funkcji publicznej wiąże się z realizacją określonych zadań w urzędzie, w ramach struktur władzy publicznej lub na innym stanowisku decyzyjnym w strukturze administracji publicznej, a także w innych instytucjach publicznych. Wskazanie, czy mamy do czynienia z funkcją publiczną, powinno zatem odnosić się do badania, czy określona osoba w ramach instytucji publicznej realizuje w pewnym zakresie nałożone na tę instytucję zadanie publiczne. Chodzi zatem o podmioty, którym przysługuje co najmniej wąski zakres kompetencji decyzyjnej w ramach instytucji publicznej.

Wnioskodawca żąda udostępnienia listy ekspertów wg. poszczególnych zespołów prowadzących prace nad podstawami programowymi a wymienionymi po adresem internetowym: <https://men.gov.pl/strony/prowadzacy-prace-zespolow-podstaw-programowych.html> oraz o podanie ich stopnia/tytułu zawodowego/naukowego wraz z miejscowością zamieszkania, miejscem pracy oraz osiągnięciami wskazującymi na ich eksperckość.

Lista osób koordynujących prace poszczególnych zespołów podstaw programowych jest publicznie dostępna na stronie ministerstwa, została również przekazana Wnioskodawcy w odpowiedzi na wniosek z dnia 20 stycznia 2017 r. wraz z informacją o kryteriach, jakimi kierowano się przy doborze ekspertów.

Natomiast z osobami będącymi członkami zespołów ekspertów zawarto umowy cywilnoprawne, na podstawie których przygotowali oni, we współpracy ze wskazanymi przez Ministra Edukacji Narodowej koordynatorami zespołów, określone części założeń podstawy programowej. Już na etapie opracowywania wstępnej wersji założeń podstawy programowej, Minister Edukacji Narodowej mógł wnosić swoje uwagi do powyższych założeń. Jednocześnie osoby te nie miały jakiegokolwiek wpływu na to, czy i w jakim zakresie opracowane przez nich materiały zostaną wykorzystane przez Ministra Edukacji Narodowej w pracach legislacyjnych nad projektem rozporządzenia, do którego wydania zobowiązany jest minister właściwy do spraw oświaty i wychowania na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59). W procesie legislacyjnym to organ samodzielnie będzie podejmował decyzje dotyczące treści wydawanego aktu prawnego. Z tych też względów nie mogą zostać uznane za osoby pełniące funkcje publiczne osoby wskazane we wniosku o udostępnienie informacji publicznej, a zatem prawo do udzielenia informacji publicznej podlegało i podlega ograniczeniu ze względu na prywatność tych osób.

Wskazać przy tym należy, że organ nie dysponuje oświadczeniami pochodzącymi od tych osób o rezygnacji z przysługującego im prawa do ochrony ich prywatności. W związku z tym udostępnienie - w stosunku do osób, będących członkami zespołów ekspertów - danych osobowych w postaci: imienia i nazwiska, stopnia/tytułu zawodowego/naukowego, miejscowości zamieszkania, miejsca pracy oraz osiągnięć wskazujących na ich eksperckość w przypadku, gdy osoby te nie są osobami pełniącymi funkcje publiczne i nie zrezygnowały z przysługującego im prawa do prywatności, naruszałoby art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Wobec powyższego, Minister Edukacji Narodowej, na podstawie art. 5 ust. 2 *ustawy o dostępie do informacji publicznej*, odmówił udostępnienia listy osób, które pracowały w zespołach ekspertów nad założeniami podstawy programowej kształcenia ogólnego.

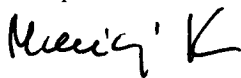
Decyzję o odmowie udostępnienia Panu Bogdanowi Stępiowi informacji wskazanej we wniosku z dnia 31 stycznia 2017 r. podjęto ze względu na ochronę prywatności osób pracujących w zespołach przygotowujących na zlecenie Ministra Edukacji Narodowej poszczególnej części założeń do podstawy programowej kształcenia ogólnego dostosowanej do reformy ustroju szkolnego, które zawierając umowę, nie występowały jako przedsiębiorcy oraz ze względu na charakter wykonywanych czynności nie posiadały przymiotu osoby pełniącej funkcję publiczną w rozumieniu przepisu art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Jednocześnie, stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 2 *ustawy o dostępie do informacji publicznej* informuje się, że stanowisko w toku postępowania zajęła Pani Alina Sarnecka - Dyrektor Departamentu Podręczników, Programów i Innowacji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 127 § 3 *ustawy kodeks postępowania administracyjnego* od powyższej decyzji nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Ministra Edukacji Narodowej z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek należy złożyć w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia



MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ
Maciej Kopeć
Podsekretarz Stanu

1. Otrzymuje:

- 1) Bogdan Stępień
- 2) a/a