

## Petycja ws. zaprzestania dzielenia przez ZERO lub zaprzestania naruszania art. 7 Konstytucji

Od: Bogdan Stępień  
\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*  
email: bogdan[at]iar.pl

Do: Minister Edukacji Narodowej  
**Pani Anna Zalewska**  
Ministerstwo Edukacji Narodowej  
al. J. Ch. Szucha 25  
00-918 Warszawa  
sekretariat.a.zalewska[at]men.gov.pl

**Sygn. BS.p.04.2016**

Dnia 07 października 2016 r.

**TEMAT: Petycja w sprawie zaprzestania dzielenia przez ZERO lub zaprzestania naruszania art. 7 Konstytucji RP przez MEN**

**Szanowna Pani Minister,**

Piszę do Pani, jako znawca - i to prawdopodobnie nr 1 w Polsce - z zakresu tematyki subwencji oświatowej. Tematyką tą zajmuję się od 2005 roku. Na temat subwencji oświatowej wiem wszystko, podobnie zresztą, jak na temat całej subwencji ogólnej dla samorządów. W okresie tym przeszkoliłem kilka tysięcy osób w całej Polsce oraz przedstawiłem na stronie [www.iar.pl](http://www.iar.pl) mnóstwo opracowań. Moja wiedza teoretyczna jest wsparta praktyką, bo wykonałem również blisko trzydzieści analiz kosztów oświatowych w samorządach z całego kraju: od gmin wiejskich, przez powiaty aż po miasta grodzkie – od Bałtyku po Karpaty, od Podlasia po Sudety

Dnia 3 grudnia 2012 r. przedstawiłem publicznie opracowanie (nazywane dalej w skrócie opracowaniem) zatytułowane „*Błąd w algorytmie podziału subwencji oświatowej na lata 2005-2012 oraz na rok 2013*” a dostępne pod adresem [http://www.iar.pl/aktualnosci/2012-12-03\\_Blad\\_w\\_projekcie\\_rozp\\_o\\_podziale\\_subwencji.html](http://www.iar.pl/aktualnosci/2012-12-03_Blad_w_projekcie_rozp_o_podziale_subwencji.html). O opracowaniu tym został poinformowany pan Grzegorz Pochopień – ówczesny dyrektor DAiP MEN i zapoznał się z nim (lub co najmniej go otworzył) dnia: [03/Dec/2012:08:20:48]. Pan dyrektor nie podjął jednak żadnych działań, aby usunąć z algorytmu podziału subwencji błąd, o którym mowa w opracowaniu.

Wcześniej, bo dnia 12 września 2012 r. przedstawiłem publicznie „*Komentarz do precedensowej sytuacji*” a dostępny pod adresem [http://www.iar.pl/aktualnosci/2012-09-12\\_Komentarz\\_do\\_precedensowej\\_sytuacji.html](http://www.iar.pl/aktualnosci/2012-09-12_Komentarz_do_precedensowej_sytuacji.html). Komentarz ten był kilkakrotnie otwierany przez pracowników MEN: [12/Sep/2012:12:24:48], [12/Sep/2012:12:28:41], [12/Sep/2012:13:09:50], [13/Sep/2012:08:38:53] i [15/Oct/2012:09:44:54]. Pomimo tego, że czytań tego komentarza przez pracowników MEN był kilka, to jednak nie zadbali oni o to, żeby przygotować algorytm podziału subwencji oświatowej na 2014 r. w taki sposób, aby nie dochodziło w nim do dzielenia przez ZERO. Kilka prześmiewczych artykułów na ten temat, które przedstawiłem w Internecie poskutkowały, i na rok 2015 został z niego usunięty problem dzielenia przez ZERO.

Przy tej okazji informuję, że z dniem 30 listopada 2015 r. wejścia na strony serwera internetowego [www.iar.pl](http://www.iar.pl) poprzez hosty Ministerstwa Finansów i Ministerstwa Edukacji Narodowej zostały zablokowane. Blokada będzie trwała tak długo, aż MF i MEN wspólnie odpowiedzą merytorycznie na moje „*Wezwanie dla MF i MEN do uzgodnienia wspólnego stanowiska dotyczącego art. 32*” z dnia 24 września 2015 r. lub na petycję w tej samej sprawie z dnia 27 listopada 2015 r.

## Petycja ws. zaprzestania dzielenia przez ZERO lub zaprzestania naruszania art. 7 Konstytucji RP przez MEN

---

Ponieważ w ostatnich latach w samorządzie o kodzie TERYT **200700** liczba uczniów  $L_i$ , o której mowa w rozporządzeniach w sprawie podziału subwencji oświatowej, wynosi 0, więc w czasie procesu naliczania subwencji oświatowej - dla tego samorządu wg obecnego algorytmu - dochodzi do dzielenia przez ZERO.

Gdyby p. Grzegorz Pochopień w odpowiednim czasie zapoznał się skutecznie z ww. opracowaniem, zrozumiał go oraz wdrożył w życie wnioski wnioskujące z niego, poprzez odpowiednią modyfikację algorytmu podziału subwencji, nie byłoby dzisiaj problemu z dzieleniem przez ZERO, a w konsekwencji nie byłoby też tej petycji.

We wniosku do MEN - w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 15 marca 2016 r. - o sygn. BS.w.16.2016, zwróciłem uwagę na to, że w przypadku naliczania subwencji oświatowej dla samorządu o kodzie TERYT **200700**, MEN dzieli przez ZERO albo też narusza art. 7 Konstytucji RP. Z odpowiedzi MEN na ten wniosek, wynika, że MEN nie dzieli przez ZERO, choć do tego jest zmuszane przez ustanowione przez siebie prawo, tylko narusza art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

**W związku z powyższym i tym, że wkrótce minister ds. oświaty przedstawi do konsultacji publicznej projekt rozporządzenia podziału subwencji oświatowej na rok 2017, oraz działając w interesie publicznym i na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, żądam bezwzględnego dokonania odpowiedniej modyfikacji algorytmu podziału subwencji oświatowej, w taki sposób, aby MEN nie było zmuszane przez samo z siebie do dzielenia przez ZERO lub łamania art. 7 Konstytucji RP.**

Zachęcam MEN do zastosowania modyfikacji algorytmu podziału subwencji oświatowej w sposób zaproponowany w ww. opracowaniu, bo dzięki temu nie tylko zniknie problem z dzieleniem przez ZERO w omawianym problemie, ale jednocześnie zostanie usunięta jedna z najistotniejszych wad/błędów algorytmu.

Jeżeli MEN zrozumiało, że ze względu na sytuację w Gminie Hanna (patrz komentarz – wprawdzie Gmina Leśniowice *nie wypaliła*, ale *wypaliła* Gmina Hanna) należało zmienić algorytm podziału subwencji oświatowej, w taki sposób, aby nie dochodziło w nim do dzielenia przez ZERO, to logiczną tego konsekwencją jest również to, że powinno zrozumieć, że ze względu na sytuację w samorządzie o kodzie TERYT **200700**, też należy to uczynić.

Oświadczenie: wyrażam zgodę na upublicznienie mojego imienia i nazwiska.

*W oczekiwaniu na szybką odpowiedź  
i merytoryczną reakcję na petycję  
z wyrazami szacunku  
/-/  
dr Bogdan Stępień*