

Wniosek Nr 3/2015 do Ministra Finansów - ws. tworzenia rozdziałów 80149 i 80150

Od: Bogdan Stępień

email: bogdan[at]iar.pl

Do: Minister Finansów

Pan Mateusz SZCZUREK

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

Dnia 22 lipca 2015 r.

TEMAT: Wniosek Nr 3/2015 do MF - w sprawie tworzenia rozdziałów 80149 i 80150

Szanowny Panie Ministrze,

Część I - Wywody

Punkt 1:

Rozważmy samorząd typu gmina miejska, w której jest x (kompletnie) identycznych szkół i niech to będą szkoły podstawowe. Na szkoły te w 2015 r. samorząd otrzyma część oświatową subwencji ogólnej w wysokości S . Załóżmy, że kwota subwencji na zadania, o których mowa w art. 32 tzw. ustawy o budżecie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877) wynosi S_s i jest mniejsza od S a większa od zera. Przyjmijmy również, że każda ze szkół tej gminy prowadzi własną księgowość. Zgodnie z rozporządzeniem MF - Dz. U. z 2014 r. poz. 1952, każda z ww. szkół tworzy nowy rozdział **80150**. W rozdziale tym, każda ze szkół będzie uwzględniać w pewnej części wydatki na *księgowość* na zadania, o których mowa w ww. artykule.

Ponieważ rozważane szkoły są (kompletnie) identyczne, to jeżeli przyjmiemy, że wydatki na *księgowość* na zadania, o których mowa w ww. artykule, w każdej szkole wynoszą po $w_{s,k}^{(1)} > 0$, a pozostałe wydatki w każdej z nich na ww. zadania wynoszą po $w_{s,p}^{(1)} > 0$, to w każdej szkole łączne wydatki na zadania, o których mowa w ww. artykule wyniosą po $w_s^{(1)} = w_{s,k}^{(1)} + w_{s,p}^{(1)}$. Zatem w skali całej gminy wydatki uwzględnione w rozdziale **80150**, obejmujące wydatki na *księgowość* szkół na ww. zadania wyniosą $W_{s,k}^{(1)} = x * w_{s,k}^{(1)}$ a pozostałe łączne wydatki uwzględnione w rozdziale **80150** na te zadania wyniosą $W_{s,p}^{(1)} = x * w_{s,p}^{(1)}$. Łączna kwota wydatków w samorządzie na ww. zadania kwalifikowane do rozdziału **80150** wyniesie $W_s^{(1)} = W_{s,k}^{(1)} + W_{s,p}^{(1)}$.

Punkt 2:

Robimy teraz kopię samorządu, o którym mowa w pkt. 1 i stawiamy z boku, i dokonujemy niewielkiej w niej zmiany, polegającej na scentralizowaniu *księgowości* wszystkich szkół w tzw. ZEAS. Zgodnie z ww. przepisem dotyczącym rozdziału **80150** ZEAS nie może stworzyć rozdziału **80150**. Zatem w omawianym teraz przypadku: $W_{s,k}^{(2)} = 0 < W_{s,k}^{(1)}$, $W_{s,p}^{(2)} = W_{s,p}^{(1)}$. W konsekwencji łączne wydatki kwalifikowane do rozdziału **80150** w pierwszym przypadku ($W_s^{(1)} = W_{s,k}^{(1)} + W_{s,p}^{(1)}$) będą większe od wydatków w przypadku drugim ($W_s^{(2)} = 0 + W_{s,p}^{(1)}$) - **w pierwszym przypadku obejmą wydatki na *księgowość* a w drugim nie.**

Punkt 3:

Można podać dużo więcej przykładów - w tym świetlice, internaty oraz inne, prowadzących do różnego rodzaju absurdów i łamania prawa przez art. 32 tzw. ustawy o budżecie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877) oraz definicję rozdziału **80150** i **80149** (Dz. U. z 2014 r. poz. 1952). Na tym etapie wywodów pozostaniemy tylko przy omówionym wyżej problemie.

Część II - Wniosek

Wobec powyższego oraz działając w interesie publicznym i na podstawie zapisu art. 2 ust. 1 i 2 oraz art. 10 ustawy o dostępie do informacji publicznej zwracam się do Pana z wnioskiem, jako autora rozdziałów **80149** i **80150** (o których mowa w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych - Dz. U. z 2014 r. poz. 1952 i Dz. U. z 2015 r. poz. 931), o przedstawienie mi następujących informacji publicznych:

Wnioskowana informacja 1

Jak samorządy - zgodnie z obowiązującym prawem, które posiadają scentralizowaną księgowość swojej oświaty w formie tzw. ZEAS, mają/powinny uwzględnić na nią wydatki w odpowiedniej jej części na wydatki na zadania, o których mowa w art. 32 tzw. ustawy o budżecie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1877)?

Wnioskowana informacja 2

Jeżeli w świetle obowiązującego prawa nie widzi Pan możliwości uwzględnienia tych wydatków (przeznaczonych środków) w odpowiednim ich rozliczeniu na wydatki na zadania, o których mowa w art. 32 tzw. ustawy o budżecie, to czy rozważa Pan konieczność przeprowadzenia bardzo pilnej i kolejnej już w tym roku zmiany opisów rozdziałów 80149 i 80150 w ww. rozporządzeniu?

Wnioskowane informacje proszę potraktować jako pilne i przesłać niezwłocznie na adres: bogdan[at]jar.pl

Z poważaniem,

/-/

dr Bogdan Stępień

Do wiadomości:

1. Regionalne izby obrachunkowe,
2. Samorządy.