

Uchwała Nr 86/ 2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 września 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 1 pkt 5 oraz § 4 ust. 6, 8 i 13 uchwały Nr XXI/133/2012 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół oraz placówek na terenie gminy Opole Lubelskie prowadzonych przez osoby fizyczne oraz osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 5 ust. 5, art. 80 ust. 2c i ust. 3 oraz art. 90 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 30 sierpnia 2012 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 11 września 2012 r. uchwałę Nr 83/2012 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że wskazane w sentencji postanowienia uchwały zapisy w istotny sposób naruszają prawo.

W § 1 pkt 5 uchwały Rada Miejska w Opolu Lubelskim ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla „placówek niepublicznych, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 ustawy o systemie oświaty„. Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty prowadzenie tego typu placówek nie należy do zadań gminy, a więc gmina nie może też przekazywać dotacji na ich prowadzenie, w konsekwencji należy zakwestionować również zapisy § 4 ust. 13 uchwały, związane z ustaleniem praw i obowiązków dla placówek wymienionych w § 1 pkt 5 uchwały.

W § 4 ust. 6 uchwały, określając wysokość dotacji na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, Rada Miejska w Opolu Lubelskim postanowiła, że będzie ona równa

kwocie przewidzianej na ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę Opole Lubelskie. Postanowienia te są sprzeczne z art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, z których wynika, że podstawą ustalenia wysokości dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka – jest kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju lub jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć średnią krajową kwoty subwencji otrzymywanej przez jednostki samorządu terytorialnego.

W § 4 ust. 8 uchwały Rada Miejska w Opolu Lubelskim postanowiła również, że szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę Opole Lubelskie, nie niższej jednak niż kwota otrzymana przez gminę Opole Lubelskie na jednego ucznia szkoły tego samego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej. Zapis ten jest sprzeczny z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, wg którego szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia dotację (...) nie niższą niż kwota otrzymywana przez jednostki samorządu terytorialnego (a nie konkretna jednostka samorządu terytorialnego).

Rada Miejska w Opolu Lubelskim w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 21 września 2012 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jej nieważność we wskazanej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego